



AFO

Professor Paulo Lacerda

@ProfessorPauloLacerda

Técnicas e Evolução

Introdução

Administração

Ministério do Planejamento

Ministério da Fazenda

Orçamentária

Financeira

Planejar

Créditos

Autorizar

Leis
Orçamentarias

Fazenda

Recursos

Fiscal

CUTN

MTO

MCASP

Economia

Áreas Complementares

Tributária

Contabilidade Pública

Técnicas e Evolução

Evolução

Lei 4.320/1964

Decreto 200/67, Decreto 93.872/86, CF/88, LRF/00, Manuais, etc.

Tradicional ou Clássico

Lei 4320/64 foi a precursora do OP, porém, não garantiu a sua aplicabilidade

Programa ou Moderno

Sem planejamento

Busca de objeto do Gasto, como uma Ponte

Busca de Eficiência (visa ao uso racional dos meios)

Viabilidade Financeira

Mera peça Contábil ou Numérica e controle político

Não há Indicadores de Desempenho (não há metas)

Classificação da Despesa: Institucional* e por Elemento (objeto)

*Órgão Orçamentário, *Unidade Orçamentário e *Unidade Administrativa

Base nos EUA

Orçamento Passivo ou “Laissez Faire” – Neutralidade Próprio dos Neoliberais

Com planejamento

Busca de objetivo do Gasto; resultado auferido da Ponte

Busca de Eficiência, Eficácia e Efetividade (visa fins)

Viabilidade Econômica, Social e Fiscal

Peça (atende demandas) Econômica (s) e controle econômico

Há indicadores de Desempenho (há metas)

Classificação da Despesa: Funcional¹ e Programática²

Área de atuação¹ e objetivo²

Base na ONU

Orçamento Ativo ou Intervencionista Próprio dos keynesianos

Lei 4.320/1964

Decreto 200/67, Decreto 93.872/86, CF/88, LRF/00, Manuais, etc. →

Tradicional ou Clássico

Orçamento “Laissez Faire” – Neutro
Próprio dos Neoliberais

Programa ou Moderno

Orçamento Intervencionista
Próprio dos keynesianos

Elementos (8) do Orçamento-Programa

Diretrizes: caminhos ou nortes traçados

Programas*: conjunto de ações que atendem uma demanda

Objetivos: são os fins a serem alcançados

Indicadores: metodologia para medir desempenho de programa

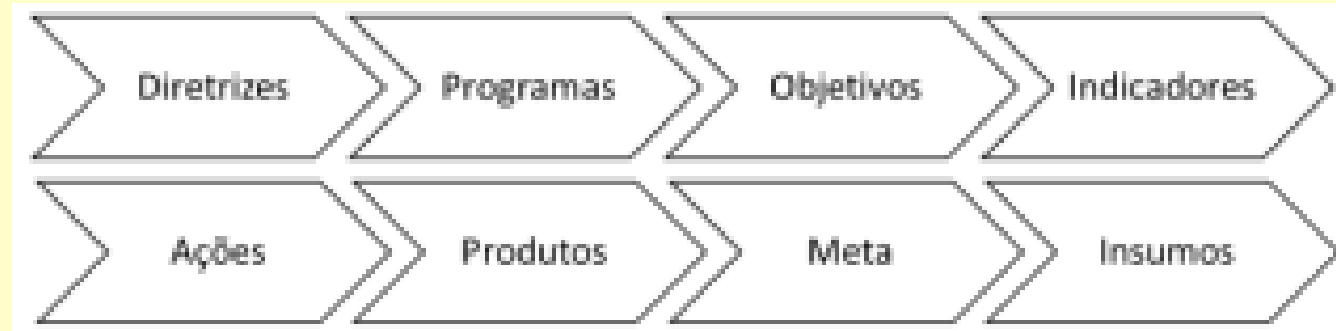
Ações*: são mecanismos operacionais para atingir um objetivo*

Produtos: itens ofertado pelo Estado à sociedade

Meta: parcela quantitativa e qualitativa de um objetivo

Insumos: elementos necessários à consecução de produto

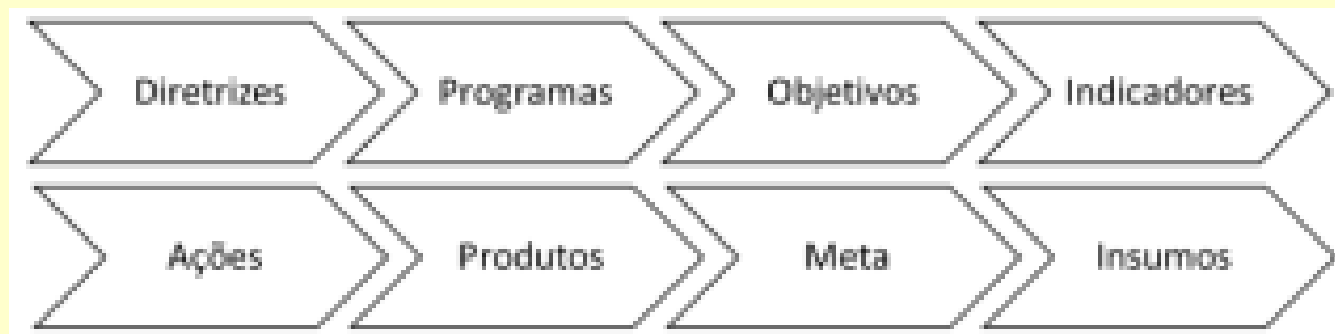
(FGV – TRT/12ª - Analista Administrativo – 2017) O modelo orçamentário vigente no Brasil é baseado nos conceitos de orçamento-programa, cujos elementos básicos estão apresentados na figura a seguir.



A definição de uma metodologia para medir desempenho de programa e os elementos necessários à consecução de produto se referem, respectivamente, a:

- A) diretrizes e ações;*
- B) indicadores e ações.*
- C) indicadores e insumos;*
- D) meta e ações;*
- E) meta e insumos*

(FGV – TRT/12ª - Analista Administrativo – 2017) O modelo orçamentário vigente no Brasil é baseado nos conceitos de orçamento-programa, cujos elementos básicos estão apresentados na figura a seguir.



A definição de uma metodologia para medir desempenho de programa e os elementos necessários à consecução de produto se referem, respectivamente, a:


A) diretrizes e ações;

B) indicadores e ações.

C) indicadores e insumos;

D) meta e ações;

E) meta e insumos



| Variáveis Tipos (6) | Sinônimo | Busca (va) | Vantagens | Desvantagens | Adotado pelo Brasil |
|------------------------|----------|------------|-----------|--------------|------------------------|
|------------------------|----------|------------|-----------|--------------|------------------------|

| Variáveis Tipos (6) | Sinônimo | Busca (va) | Vantagens | Desvantagens | Adotado pelo Brasil |
|----------------------------------|-----------|---|--|--|---------------------|
| Programa | Moderno | Objetivos e Resultados com ênfase no planejamento Legalmente estabelecido no Brasil | Planejamento governamental, objetivos e metas de programas, projetos e atividades medidas de desempenho com previsão de custos | Mensuração complexa de resultados, principalmente os intangíveis, como na cultura e educação | Sim* |
| Tradicional | Clássico | Objetos e Meios | Simplicidade de elaboração e execução | Totalmente dissociado das boas práticas de planejamento e revisão | |
| Participativo¹ | Gerencial | Participação aberta a todos os cidadãos, embora apenas na elaboração, formulação (discussão) e controle | Participação popular, democracia indireta, fomento à cidadania | Experiências restritas a municípios e ao DF; cidadãos não participam da execução | |

Tradicional

Programa

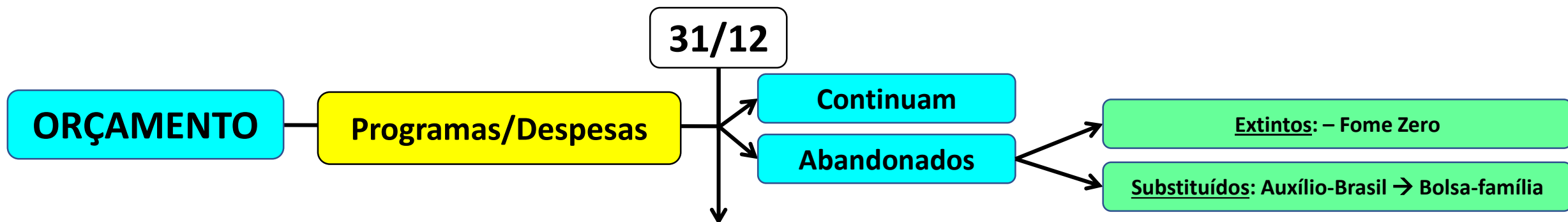
Participativo



| Variáveis Tipos (6) | Sinônimo | Busca (va) | Vantagens | Desvantagens | Adotado pelo Brasil |
|----------------------------------|-------------|---|--|--|---------------------|
| Programa | Moderno | Objetivos e Resultados com ênfase no planejamento Legalmente estabelecido no Brasil | Planejamento governamental, objetivos e metas de programas, projetos e atividades medidas de desempenho com previsão de custos | Mensuração complexa de resultados, principalmente os intangíveis, como na cultura e educação | Sim* |
| Tradicional | Clássico | Objetos e Meios | Simplicidade de elaboração e execução | Totalmente dissociado das boas práticas de planejamento e revisão | |
| Participativo¹ | Gerencial | Participação aberta a todos os cidadãos, embora apenas na elaboração, formulação (discussão) e controle | Participação popular, democracia indireta, fomento à cidadania | Experiências restritas a municípios e ao DF; cidadãos não participam da execução | |
| Base Zero | Estratégico | Análise, revisão, avaliação e auxílio quanto à tomada de decisão, justificando toda e qualquer despesa | Reexame crítico de despesas e justificativas extensas esclarecedoras | Sua elaboração, pois demanda mais tempo e envolvimento de muitos agentes | Não |
| Incremental | Adicional | Ajustes marginais ou adicionais na Receita e na Despesa | Atualiza e corrige receitas e despesas em relação ao ano anterior | Há ajustes meramente marginais, sem levar em conta aspectos ambientais | |
| Desempenho* | Funcional | Busca de objetivos e resultados, contudo sem planejamento. Evolução do tradicional | Ênfase na performance a fim de um resultado nos programas de trabalho Instrumentaliza as ações e atividades estatais | Desvinculado do planejamento Metas apenas quantitativas | |

| Variáveis Tipos (6) | Sinônimo | Busca (va) | Vantagens | Desvantagens | Adotado pelo Brasil |
|------------------------|-------------|--|--|--|---------------------|
| Base Zero | Estratégico | Análise, revisão, avaliação e auxílio quanto à tomada de decisão, justificando toda e qualquer despesa | Reexame crítico de despesas e justificativas extensas esclarecedoras | Sua elaboração, pois demanda mais tempo e envolvimento de muitos agentes | Não |

Orçamento Base-Zero: marco do orçamento base-zero (OBZ) surgiu nos Estados Unidos na década de 1970, no governo Jimmy Carter.



Agentes Justificam, anualmente, cada uma das despesas da UG, enfatizando as necessidades do momento, exigindo um número muito grande de pessoas envolvidas, podendo gerar correria desenfreada em gastar mais a fim de não ter “perdas” para o ano seguinte; tem foco somente na avaliação e tomada de decisão sobre despesas.

Podemos detectá-lo, no orçamento atual, guardada as devidas proporções, por conta da Emenda Constitucional nº 95/2016, que criou o “teto” para as despesas primárias do governo federal.

Técnicas e Evolução

Evolução – Programa

CEPAL: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe

- ✓ O Orçamento **Programa** teve como base:
 - ❖ Internacional: documento da CEPAL da Organização das Nações Unidas (ONU)/1959;
 - ❖ Nacional: edição da Lei 4.320 de 17 de março de 1964 e regras posteriores.

Técnicas e Evolução

Evolução – Orçamento Participativo

As diferenças entre o orçamento Programa e o Participativo são que este:

- ❖ Tem participação do cidadão/conselhos, embora apenas na elaboração/aprovação e no controle;
- ❖ **Aumenta** a participação **cidadã** e a democracia indireta;
 - ❖ Cuidado: para a **FGV**, é direta;
- ❖ Aplicado apenas **entes específicos, municípios e DF**;
- ❖ **Não diminui** a competência dos poderes **Executivo e Legislativo**;

(FGV – Prefeitura de Niterói - RJ - Auditor Municipal de Controle Interno - Controladoria – 2018) O governante de um pequeno país, preocupado com as finanças públicas, decide pesquisar uma nova espécie de orçamento para adotá-la em sua administração. Ele entende que a espécie de orçamento ideal é aquela que justifica anualmente cada uma das despesas, enfatizando as necessidades do momento. Sendo assim, a espécie de orçamento adequada às necessidades desse país é o

- A) base zero.*
- B) tradicional.*
- C) legislativo.*
- D) autorizativo.*
- E) típico.*

*(FGV – Prefeitura de Niterói - RJ - Auditor Municipal de Controle Interno - Controladoria – 2018) O governante de um pequeno país, preocupado com as finanças públicas, decide pesquisar uma nova espécie de orçamento para adotá-la em sua administração. Ele entende que a espécie de orçamento ideal é aquela que **justifica** anualmente cada uma das despesas, enfatizando as necessidades do momento. Sendo assim, a espécie de orçamento adequada às necessidades desse país é o*

A) base zero.

B) tradicional.

C) legislativo.

D) autorizativo.

E) típico.

(FGV – DPE/RJ - Técnico Superior Especializado - Administração de Empresas – 2019) A situação deficitária das contas públicas do governo federal fez com que candidatos à presidência nas eleições de 2018 propusessem mudanças drásticas na técnica de elaboração do orçamento utilizada pelo governo. Uma dessas propostas apresentava a necessidade de que os gestores públicos justificassem anualmente de forma detalhada cada gasto público empregado, sem compromisso com qualquer montante inicial de dotação. Trata-se de técnica conhecida como orçamento:

A) clássico; B) programa; C) base-zero; D) por desempenho; E) de teto móvel.

(FGV – DPE/RJ - Técnico Superior Especializado - Administração de Empresas – 2019) A situação deficitária das contas públicas do governo federal fez com que candidatos à presidência nas eleições de 2018 propusessem mudanças drásticas na técnica de elaboração do orçamento utilizada pelo governo. Uma dessas propostas apresentava a necessidade de que os gestores públicos justificassem anualmente de forma detalhada cada gasto público empregado, sem compromisso com qualquer montante inicial de dotação. Trata-se de técnica conhecida como orçamento:

*A) clássico; B) programa; **C) base-zero**; D) por desempenho; E) de teto móvel.*

Técnicas e Evolução

Evolução – Incremental

- ✓ Orçamento Incremental é:
 - ✓ Para uma corrente doutrinária, técnica ou peça do orçamento Tradicional/Clássico;
 - ✓ Para outra, é tipo de orçamento.
- ✓ Averso ao orçamento Base Zero;

Técnicas e Evolução

Evolução – variáveis do resultado

- ✓ A busca pelo/a:
 - ✓ **Eficiência, Meios e Objeto:** representa o orçamento tradicional;
 - ✓ **Eficácia, Objeto e Resultado:** representa o orçamento de desempenho;
 - ✓ **Eficiência, Eficácia e Efetividade:** representa o orçamento programa.
 - ✓ **Eficiência, Eficácia e Efetividade + População:** representa o orçamento participativo.
 - ✓ **Justificativa de Despesas:** representa o orçamento Base Zero;
 - ✓ **Incremento marginal às Despesas e Receitas:** representa o orçamento Incremental.

(FGV – Prefeitura de Niterói - RJ - Analista de Políticas Públicas e Gestão Governamental – 2018) A edição do Decreto Federal nº 2.829/98, que disciplinou o plano plurianual, tornou o orçamento-programa uma realidade no país. Sobre o orçamento-programa, assinale a afirmativa correta.

A) É elaborado a partir de ajustes incrementais nas receitas e despesas, com base nos orçamentos anteriores.

B) Integra o orçamento com o planejamento, quantificando objetivos e fixando metas.

C) Contempla a participação direta da população no processo decisório sobre a alocação dos recursos públicos.

D) Enfatiza a legalidade das ações do gestor e a aquisição dos meios.

E) Evidencia o objeto dos gastos, pautando-se nas necessidades financeiras de cada unidade.

(FGV – Prefeitura de Niterói - RJ - Analista de Políticas Públicas e Gestão Governamental – 2018) A edição do Decreto Federal nº 2.829/98, que disciplinou o plano plurianual, tornou o orçamento-programa uma realidade no país. Sobre o orçamento-programa, assinale a afirmativa correta.

*A) É elaborado a partir de ajustes incrementais nas receitas e despesas, com base nos orçamentos anteriores. **Incremental***

B) Integra o orçamento com o planejamento, quantificando objetivos e fixando metas.

*C) Contempla a participação direta da população no processo decisório sobre a alocação dos recursos públicos. **Participativo***

*D) Enfatiza a legalidade das ações do gestor e a aquisição dos meios. **Tradicional***

*E) Evidencia o objeto dos gastos, pautando-se nas necessidades financeiras de cada unidade. **Tradicional***

(FGV - 2017 - ALERJ - Especialista Legislativo - Qualquer Nível Superior) Desde o surgimento da prática orçamentária no setor público, muitas concepções e modelos surgiram influenciados pelas necessidades da própria Administração Pública. Considere os modelos orçamentários e as características apresentadas no quadro a seguir:

(1) Orçamento Tradicional

(2) Orçamento por Desempenho

(3) Orçamento Base-Zero

(4) Orçamento Programa

(5) Orçamento Participativo

() Difundido a partir de esforços da ONU e da CEPAL

() Ênfase na classificação em unidades administrativas e elementos

() Ênfase na tomada de decisões sobre despesas

() Legalmente exigido no Brasil

() Organicidade dos componentes do planejamento

() Reduzida relevância dos aspectos econômicos

() Regulamentado por alguns entes federativos brasileiros

() Visa instrumentalizar a ação gerencial

A associação correta entre os modelos orçamentários e as características é:

A) 2-3-4-5-1-3-2-1;

B) 2-4-2-5-4-1-5-3;

C) 3-1-4-5-2-5-2-3;

D) 4-1-3-4-4-1-5-2;

E) 4-3-1-2-3-4-5-2.

(FGV - 2017 - ALERJ - Especialista Legislativo - Qualquer Nível Superior) Desde o surgimento da prática orçamentária no setor público, muitas concepções e modelos surgiram influenciados pelas necessidades da própria Administração Pública. Considere os modelos orçamentários e as características apresentadas no quadro a seguir:

(1) Orçamento Tradicional

(2) Orçamento por Desempenho

(3) Orçamento Base-Zero

(4) Orçamento Programa

(5) Orçamento Participativo

(4) Difundido a partir de esforços da ONU e da CEPAL

(1) Ênfase na classificação em unidades administrativas e elementos

(3) Ênfase na tomada de decisões sobre despesas

(4) Legalmente exigido no Brasil

(4) Organicidade dos componentes do planejamento

(1) Reduzida relevância dos aspectos econômicos

(5) Regulamentado por alguns entes federativos brasileiros

(2) Visa instrumentalizar a ação gerencial

A associação correta entre os modelos orçamentários e as características é:

A) 2-3-4-5-1-3-2-1;

B) 2-4-2-5-4-1-5-3;

C) 3-1-4-5-2-5-2-3;

D) 4-1-3-4-4-1-5-2;

E) 4-3-1-2-3-4-5-2.



AFO

Professor Paulo Lacerda
@ProfessorPauloLacerda