



IGEPP

Instituto de Gestão
Economia e Políticas Públicas

POLÍTICAS PÚBLICAS

Aula 07

Prof.^a Dr.^a Maria das Graças Rua



TEORIA DO EQUILÍBRIO PONTUADO

→ Baumgartner & Jones:

PERGUNTA:

“Por que é que os processos políticos são muitas vezes marcados pela estabilidade, mas outras vezes produzem mudanças de grande escala?”

LÓGICA DOS GOVERNOS

→ Racionalidade limitada

→ Criam-se subsistemas políticos que tratam as questões de forma paralela, enquanto os líderes governamentais que operam no macrossistema tratam das questões relevantes de forma serial.

COMO ENTENDER A ESTABILIDADE E A MUDANÇA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS?

- Pela forma como problemas ou propostas de políticas são definidas
- Tal definição ocorre dentro de um contexto institucional que pode favorecer determinadas visões políticas em detrimento de outras.

“Policy monopoly” ocorre quando um subsistema é dominado por um único interesse. Os monopólios de política são formados por

- (a) uma estrutura institucional que permite ou restringe o acesso ao processo decisório; e
- (b) ideias fortemente associadas com a instituição e com os valores da comunidade política.

A forma pela qual uma política pública é entendida e discutida é a sua imagem (“policy image”), a qual fornece o apoio à instituição que exerce o monopólio, sustenta os arranjos institucionais e permite comunicar e difundir o significado da política.

Se uma imagem (entendimento) é amplamente aceita, o monopólio se mantém, se não, as divergências podem derrubar o monopólio.

As “policy images” são desenvolvidas com base em informação e apelo emocional

→ Mudanças rápidas no apelo emocional podem influir na mobilização em torno de uma imagem.

A policy image é central tanto para a definição dos problemas quanto para a seleção das alternativas (soluções).

Para que um problema entre na agenda do governo é preciso que uma imagem ou um consenso quanto a uma política efetue a ligação entre o problema e uma possível solução.

A formação de um consenso em torno de uma política ou uma policy image é um elemento crucial na luta política. → Os tomadores de decisão procuram construir seus consensos sobre os problemas e influir nas instituições que tem competência para decidir sobre os mesmos.

→ A autoridade decisória pertence às instituições → são um ou vários centros decisórios oficiais (policy venue) com competência própria

A busca de arenas favoráveis para a difusão dos problemas e soluções (venue shopping) e a criação das “policy images” são fortemente vinculadas.

Os problemas são construídos pelas comunidades políticas e podem ficar restritos ao seu ambiente. Mas algumas questões se tornam relevantes e atraem outras, que se difundem (efeito bandwagon).

Quando isso ocorre algumas propostas se tornam disseminadas e se popularizam, ocupando o lugar das propostas anteriores e abrindo espaço para a mudança.

→ A formulação é influenciada não apenas pela agenda, mas pelas definições de quais seriam as soluções efetivas (aceitáveis) para um problema.

- A estabilidade é mais própria dos subsistemas (comunidades políticas), onde se situam os monopólios e onde as mudanças são desencorajadas por reações negativas. As mudanças são poucas, lentas e graduais.
- Os macrossistemas (lideranças políticas) apresentam mudanças rápidas e intensas, policy images diferenciadas e reações positivas.
- A macropolítica é a política de mudanças de larga escala, que ocorrem quando uma questão rompe os limites do subsistema e chega ao macrossistema.
- Quando uma questão alcança o macrossistema, o subsistema também é afetado porque a atenção das lideranças e do público podem introduzir novas ideias e novos atores naquele subsistema.
- As novas ideias e instituições tendem a permanecer no tempo (legado político), criando uma nova situação de estabilidade.

A definição de uma questão, expressa em uma imagem ou símbolo, é central para a formação da agenda de políticas públicas → é o que mobiliza atores previamente indiferentes e ocasiona a mudança da agenda.

Não há vínculo entre problemas e soluções (alternativas) → esta relação depende da dinâmica institucional onde as ideias são geradas e difundidas.

O papel das lideranças é crucial (macrossistema), destacando-se o chefe do Executivo.

Não há concepção de *policy cycle*.

Não se atribui importância às mudanças no governo (fluxo da política), por causa do “legado institucional”.



IGEPP

Instituto de Gestão
Economia e Políticas Públicas
