



IGEPP

Instituto de Gestão
Economia e Políticas Públicas

POLÍTICAS PÚBLICAS

Aula 09

Prof.^a Dr.^a Maria das Graças Rua

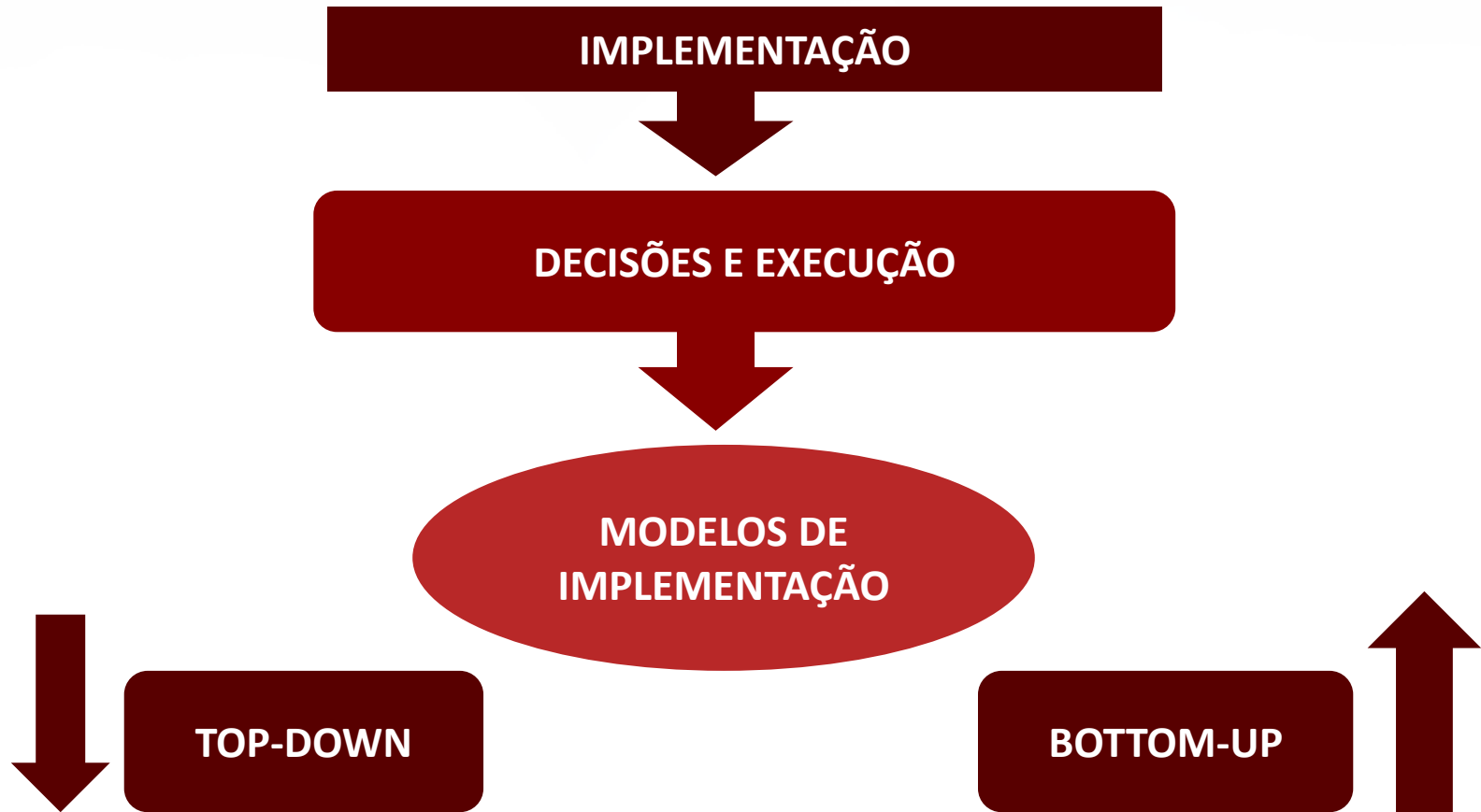


Implementação

conjunto de decisões e ações realizadas por grupos ou indivíduos, de natureza pública ou privada, as quais são direcionadas para a consecução de objetivos estabelecidos mediante decisões precedentes sobre políticas públicas.

São decisões e ações para fazer uma política sair do papel - onde expressam apenas intenção - e tornar-se intervenção na realidade.

IMPLEMENTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS: Problemas, dilemas e desafios





IMPLEMENTAÇÃO → MODELO TOP-DOWN

(Pressman & Wildavisky, Van Meter, Van Horn, Sabatier, Mazmanian e outros)

A implementação significa o estabelecimento de procedimentos burocráticos para assegurar que as políticas sejam executadas de forma tão acurada quanto for possível.

Proposição inicial → a implementação se inicia com uma decisão do governo central.

Há uma relação linear entre os objetivos da política pública e sua implementação.

- Separação entre política e administração.
- Despolitização da burocracia.
- Ética de obediência.

ABORDAGEM TOP-DOWN

→ CONDIÇÕES PARA IMPLEMENTAÇÃO EXITOSA



1. As circunstâncias externas à agência implementadora não devem impor restrições que a desvirtuem;
2. O programa deve dispor de tempo e recursos suficientes;
3. Não apenas não deve haver restrições em termos de recursos globais, mas também, em cada estágio da implementação, a combinação necessária de recursos deve estar efetivamente disponível;
4. A política a ser implementada deve ser baseada numa teoria adequada sobre a relação entre a causa (de um problema) e o efeito (de uma solução que está sendo proposta);
5. Esta relação entre causa e efeito deve ser direta e, se houver fatores intervenientes, estes devem ser mínimos;



ABORDAGEM TOP-DOWN

→ CONDIÇÕES PARA IMPLEMENTAÇÃO EXITOSA

- 6) Deve haver uma só agência implementadora, que não depende de outras agências para ter sucesso; se outras agências estiverem envolvidas, a relação de dependência deverá ser mínima em número e em importância;
- 7) Deve haver completa compreensão e consenso quanto aos objetivos a serem atingidos e esta condição deve permanecer durante todo o processo de implementação;
- 8) Ao avançar em direção aos objetivos acordados, deve ser possível especificar, com detalhes completos e em seqüência perfeita, as tarefas a serem realizadas por cada participante;
- 9) É necessário que haja perfeita comunicação e coordenação entre os vários elementos envolvidos no programa;
- 10) Os atores que exercem posições de comando devem ser capazes de obter efetiva obediência dos seus comandados.



VAN METER E VAN HORN

adicionaram duas variáveis não consideradas por seus os seus predecessores, capazes de afetar decisivamente a implementação:

1. a extensão da mudança pretendida com uma política pública; e
2. o grau de consenso em torno dos seus objetivos.

EUGENE BARDACH

→ reconheceu o caráter político do processo de implementação.

→ Uma implementação exitosa seria possível se os formuladores de política pública fossem capazes de estruturar o jogo da implementação de forma inteligível para os atores envolvidos.



SABATIER & MASSMANIAN

→ o mais importante papel da análise da implementação é identificar as variáveis que afetam a consecução dos objetivos legais no curso do processo.

→ Tais variáveis compreendem três categorias:

1. Tratabilidade do problema a ser solucionado;
2. Capacidade dos dispositivos legais para estruturar favoravelmente o processo de implementação;
3. Efeitos do contexto sobre o apoio aos objetivos da política.



TRATABILIDADE DO PROBLEMA

➔ É o grau de facilidade para se lidar com um problema, devido a questões técnicas ou outras:

- diversidade do comportamento ou serviço prescrito (complexidade);
- tamanho do público-alvo: quanto menor o grupo , mais fácil defini-lo e mais fácil mobilizá-lo;
- extensão da mudança comportamental requerida (quanto maior a mudança pretendida, mais difícil será a implementação).



A tratabilidade é maior quando:

- (a) existe uma teoria válida conectando a mudança comportamental à solução do problema, a tecnologia necessária existe e medir a mudança não é oneroso;
- (b) a variação no comportamento que causa o problema é mínima;
- (c) o público-alvo é uma minoria facilmente identificável em uma jurisdição política;
- (d) a mudança de comportamento necessária será pouca.



A capacidade dos dispositivos legais da política para estruturar favoravelmente o processo de implementação compreende:

- **definição dos objetivos;**
- **seleção das instituições implementadoras;**
- **previsão de recursos financeiros;**
- **direcionamento das orientações políticas dos agentes públicos;**
- **regulação dos critérios, oportunidades, mecanismos e canais de participação dos atores não públicos.**

O efeito das variáveis políticas do contexto no apoio aos objetivos, especialmente:



- a) A necessidade de apoio político para superar os obstáculos à busca de cooperação entre muitas pessoas (inclusive e especialmente a burocracia do nível de rua), várias das quais vêm seus interesses adversamente afetados pelos objetivos da política;
- b) O efeito de mudanças das condições tecnológicas e socioeconômicas sobre o apoio do público em geral, dos grupos de interesse e dos poderes públicos (Executivo e Legislativo), aos objetivos da política.



IGEPP

Instituto de Gestão
Economia e Políticas Públicas
