



IGEPP

Instituto de Gestão
Economia e Políticas Públicas

POLÍTICAS PÚBLICAS

Aula 09

Prof.^a Dr.^a Maria das Graças Rua



LITERATURA SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS

→ Grande parte sustenta que a implementação é responsável pelo sucesso ou fracasso de uma intervenção governamental na realidade.

Os implementadores, se preparados e motivados, podem mobilizar os recursos necessários para suplantar as dificuldades que venham a surgir ao longo do processo da política pública.

Do contrário, podem inviabilizar ou sabotar a realização apropriada da política pública, desvirtuando-a.

Mas os problemas não se limitam aos agentes implementadores.



**PEDRO L. SILVA &
MARCUS . MELO**

(2000, p. 3)

“As vicissitudes da implementação de programas governamentais têm sido entendidas como uma das dimensões cruciais – senão a variável central – para a explicação do insucesso dos governos em atingir os objetivos estabelecidos no desenho das políticas públicas. A implementação revelou-se, portanto, o ‘elo perdido’ nas discussões sobre a eficiência e eficácia da ação governamental.

(...) problemas não antecipados que surgem durante a implementação de programas ou políticas podem representar obstáculos intransponíveis, os quais por sua vez, podem levar as agências responsáveis a descontinuá-los”.



PEDRO L.
SILVA &
MARCUS MELO
(2000, p. 10)

Problemas mais relevantes:

- (a) conflitos de coordenação e cooperação intergovernamentais;
- (b) ambiguidade dos objetivos da *policy*;
- (c) ambiguidades, brechas e omissões das leis;
- (d) conflitos interjurisdicionais entre órgãos e entidades;
- (e) conflitos interorganizacionais;
- (f) limitação de recursos;
- (g) escassez de informações sobre a *policy*; e
- (h) “*viabilidade política*” da *policy*, pois grupos a opinião pública ou grupos dominantes da sociedade podem oferecer obstáculos à execução de uma ação.

POSSÍVEIS CAUSAS DOS PROBLEMAS → situam-se na formulação, na estrutura organizacional da atividade pública e na dinâmica política da implementação:

- ✓ **os formuladores de políticas possuem conhecimentos limitados;**
- ✓ **os formuladores não controlam, tampouco conseguem antever as contingências capazes de afetar o contexto da política num momento futuro;**
- ✓ **não é possível prever como os instrumentos de políticas poderão se combinar e como tal combinação poderá interagir com elementos contingenciais do contexto;**
- ✓ **a extensa margem de discricionariedade que cabe aos agentes implementadores → por isso, a adesão normativa da burocracia de decisões é uma variável decisiva para o êxito da política pública; e**
- ✓ **a forte influência política no ambiente da implementação**
- ✓ **→ enfraqueceria a racionalidade técnica da formulação da política pública.**



A elaboração das políticas públicas fundamenta-se em três princípios: a legitimidade perante o Estado e a sociedade, a governabilidade e a governança.

Geraldo DI
GIOVANNI
(não datado)

→ dimensões da governança que são desafios para a tomada de decisão e a execução de políticas:

- (a) a qualidade da implementação – por exemplo: se possui público-alvo e metas bem definidos;
- (b) a participação social na ação governamental e a responsabilização dos gestores;



Geraldo DI
GIOVANNI
(não datado)

CONT. → dimensões da governança que são desafios para a tomada de decisão e a execução de políticas:

(c) a qualidade da regulação sobre: o monitoramento e a avaliação da ação, as informações públicas referentes à ação, e os custos e as despesas da ação;

(d) as regras legais sobre: a ação governamental, seu financiamento pelo orçamento público e a regularidade de seus fluxos financeiros; e

(e) a sustentabilidade da intervenção estatal – por exemplo: seu tempo de existência, o nível de qualificação da burocracia/pessoal técnico que a implementa, e os incentivos profissionais e financeiros para que se atinjam os resultados.



IGEPP

Instituto de Gestão
Economia e Políticas Públicas
