

Administração pública: conceito e evolução



Os programas de desestatização e de desburocratização

- **Programa de Desburocratização (1979)**
 - Ministério da Desburocratização (Hélio Beltrão)
 - Com foco no usuário do serviço público
 - Enxugamento da máquina estatal
 - Eliminação de procedimentos e órgãos inúteis
 - Estatuto da Microempresa
 - Juizado de Pequenas Causas (depois transformados em Juizados Especiais)
 - Facilitação aduaneira
 - Revogação de cem mil decretos enquanto durou o programa

Situação no final dos governos militares:

- Quadro desolador
- Ausência de estatísticas confiáveis sobre o serviço público
- Proliferação de quadros e regimes
- Desinformação generalizada
- Descontrole e corrupção
- Absoluta predominância dos quadros indicados politicamente, mesmo que técnicos
- Obsolescência do DASP
- Descolamento do debate internacional

Administração pública: conceito e evolução



A administração pública na Nova República

- **Governo Sarney** em 1985 instala Comissão da reforma administrativa com prioridades:
 - Restauração da cidadania para universalização de direitos;
 - Democratização da ação administrativa, transparência e controle do poder executivo;
 - Descentralização e desconcentração da ação administrativa federal;
 - Revitalização do serviço público e valorização do servidor;
 - Melhoria do desempenho dos serviços ao cidadão.
- A comissão encerra em 1986, a agenda do país estava voltada para a estabilização econômica e o controle da inflação.
- **O governo Collor:** reforma errática, desvalorização do funcionalismo, cortes de pessoal sem critérios e avalanche de ações judiciais.

Administração pública: conceito e evolução



A Constituição de 1988

- Unificou o regime jurídico dos servidores públicos, fortalecendo controles e o concurso como única forma de acesso.
- Descentralizou muitas políticas: novas estruturas surgiram, conselhos e procedimentos.
- Organizou sistema de planejamento plurianual (PPA – LDO – LOA).
- Criou distorções: generalização do regime estatutário e aposentadoria integral sem correlação com tempo de serviço e contribuição (que foi corrigido só recentemente).
- Concedeu estabilidade para grande número de contratados sem concurso.

Administração pública: conceito e evolução

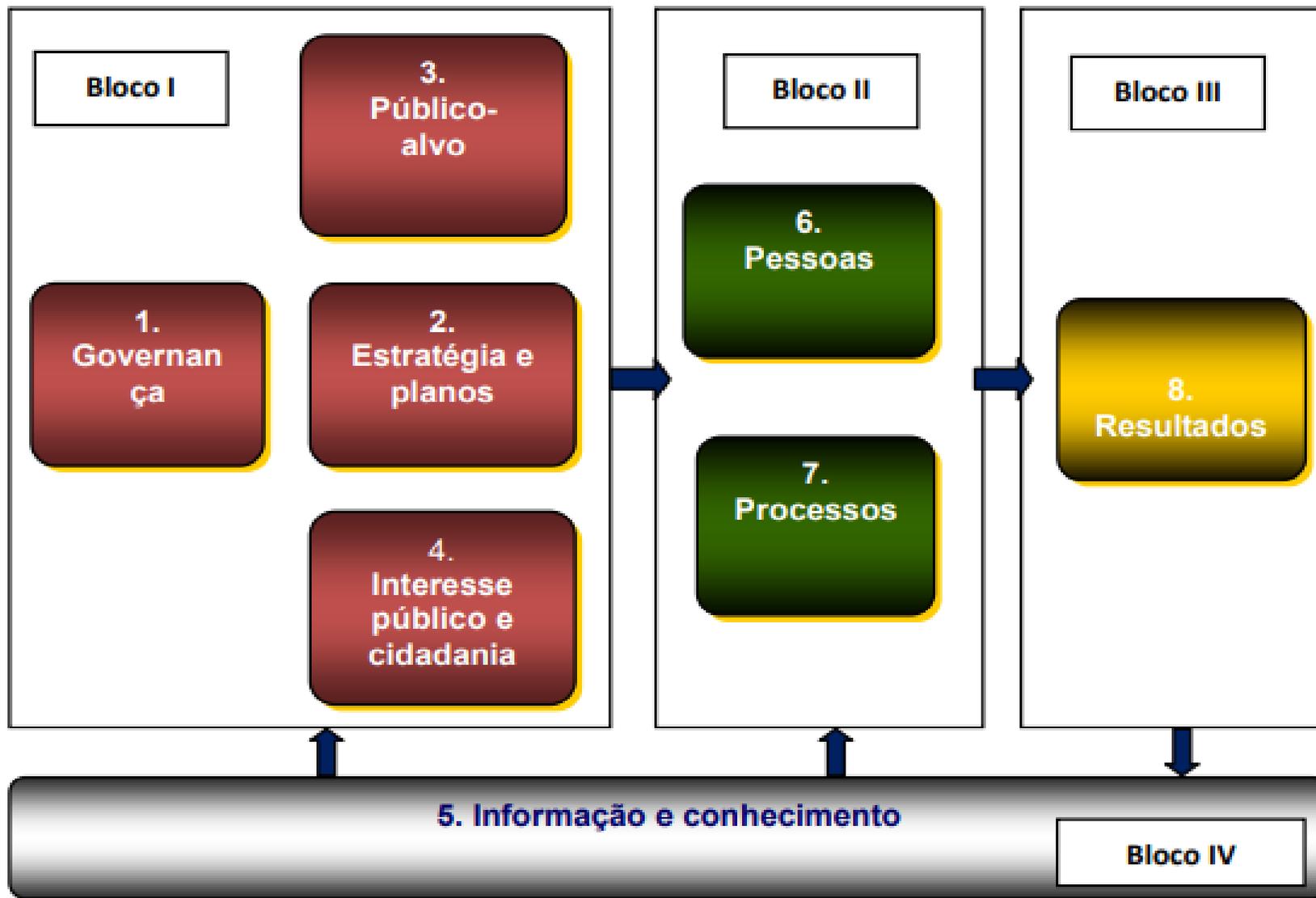


GESPÚBLICA criado em 2005

- Programa Brasileiro de Qualidade e Produtividade – PBQP, surgiu o programa da Qualidade e Produtividade da Administração Pública, em 1990.
- Fusão com o Programa Nacional de Desburocratização.
- Rede de 1.800 pessoas em 25 núcleos estaduais.
- Metodologia própria de avaliação de desempenho focada em resultados e na qualidade na prestação de serviços.
- Modelo de excelência: liderança, estratégia, planos, pessoas, processos, informação, conhecimento e gestão participativa.
- Premiação Nacional baseada em pontuação



Sistema de Gestão Pública



Administração pública: conceito e evolução



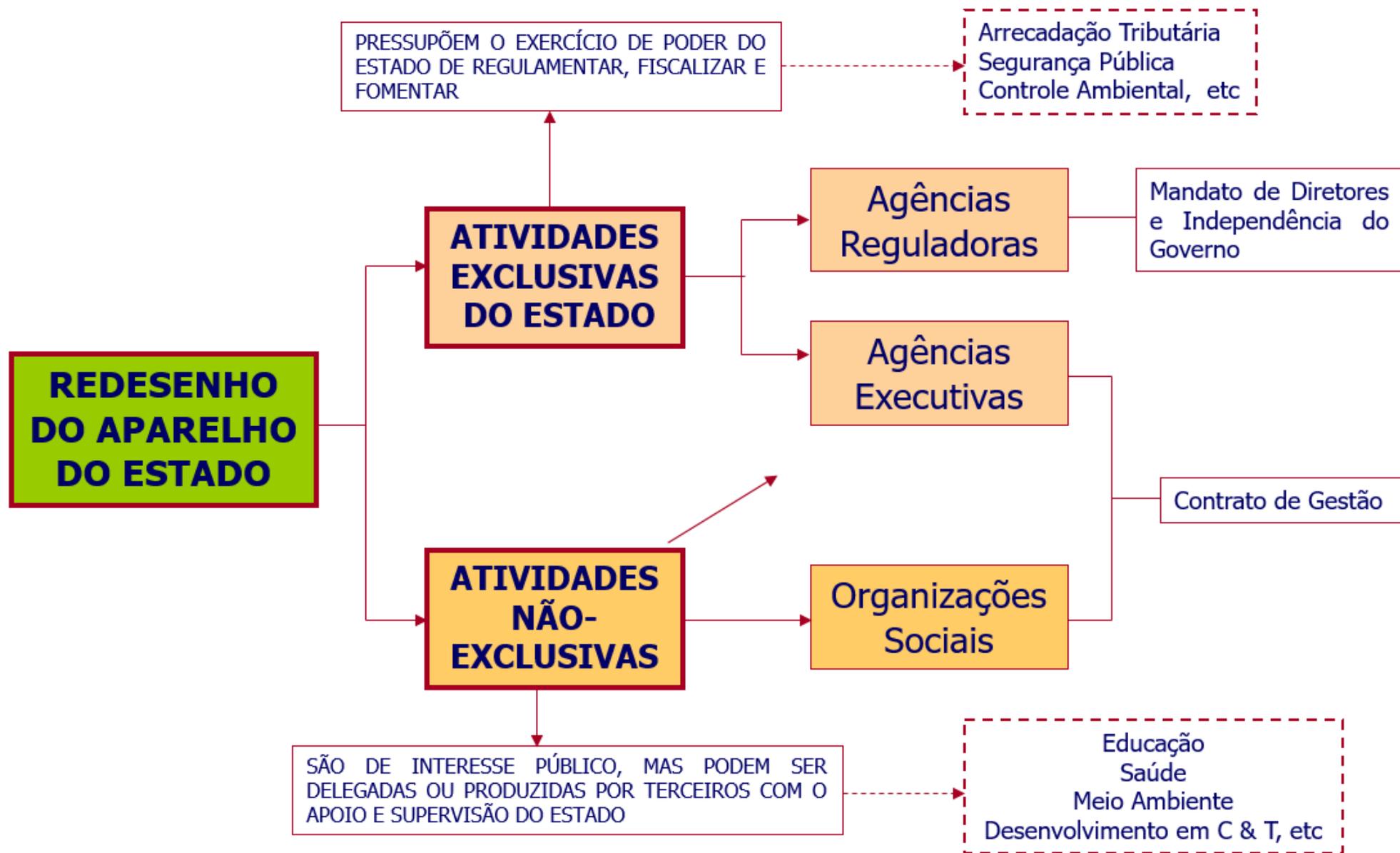
A reforma gerencial no governo Fernando Henrique Cardoso:

- Documento-chave: Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado (PDRAE) de 1995.
- Adotou os princípios da Nova Gestão Pública: influência dos princípios de gestão dos setor privado no setor público, a partir da experiência de governos liberais em países de alta renda.
- Conceito central: flexibilização da AP – estruturas e gestão de pessoal.
- Gerencialismo: valorizava novas formas de organização, delegação e gestão.
- Escolha Pública: valorizava o controle sobre a burocracia.
- A reforma gerencial impactou na forma de planejamento com a experiência do primeiro PPA após a constituição de 1988: o Avança Brasil (1996-1999) e o Brasil em Ação (2000-2003).

Administração pública: conceito e evolução



1. Descentralização dos serviços sociais para estados e municípios.
2. Delimitação da área de atuação do Estado, distinção entre as atividades exclusivas, as atividades sociais e científicas do setor público não-estatal e a produção de bens e serviços para o mercado.
3. A distinção entre as atividades do núcleo estratégico, que devem ser efetuadas por políticos e altos funcionários, e as atividades de serviços
4. A separação entre a formulação de políticas e sua execução.
5. Autonomia para as atividades executivas exclusivas do Estado na forma de "agências executivas".
6. Autonomia para serviços sociais e científicos: "organizações sociais", organização pública não-estatal, sem fins lucrativos, contemplada no orçamento do Estado como no caso de hospitais, universidades, escolas, centros de pesquisa, museus, etc.

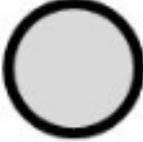
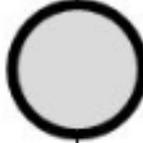
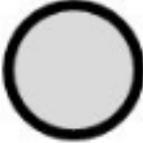
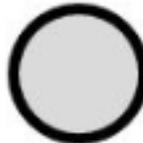
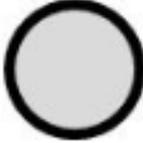
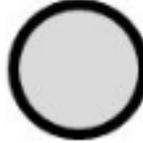


Administração pública: conceito e evolução



7. Responsabilização (accountability).
8. Administração por resultados e objetivos.
9. Contratualização de resultados, da criação de quase-mercados.
10. Mecanismos de democracia direta ou de controle social, combinados com o aumento da transparência no serviço público.
11. Simplificação de procedimentos e da auditoria ou controle interno – os controles clássicos da administração pública burocrática.
12. Descentralização para estados e municípios de serviços sociais.
13. Terceirização de atividades de apoio, para setor privado operar.

Formas de propriedade e gestão

| | FORMA DE PROPRIEDADE | | | FORMA DE ADMINISTRAÇÃO | |
|---|---|--|---|---|---|
| | ESTATAL | PÚBLICA não-ESTATAL | PRIVADA | BUROCRÁTICA | GERENCIAL |
| NÚCLEO ESTRATÉGICO Legislativo, Judiciário, Presidência, Cúpula dos Ministérios, Forças Armadas |  | | |  | |
| ATIVIDADES EXCLUSIVAS Controle, Fiscalização, Subsídios, Seguridade |  | | | |  |
| ATIVID. NÃO EXCLUSIVAS Universidades, Hospitais, Centros de Pesquisa, Museus | Publicização → |  | | |  |
| PRODUÇÃO PARA O MERCADO Empresas Estatais | | Privatização → |  | |  |

Administração pública: conceito e evolução



Os governos Lula e Dilma

- Aumento de processos participativos (PPA 2004-2007) e sistema de conselhos de políticas públicas.
- Consolidação da Controladoria Geral da União, a CGU.
- Inovações administrativas significativas no campo de políticas públicas: programas Bolsa Família, Governo Eletrônico, marco legal da internet, lei da transparência, consórcios públicos, etc.
- Ausência de um projeto mais robusto ou consolidado de reforma administrativa.
- Programa de Apoio à Modernização da Gestão e do Planejamento dos Estados e do Distrito Federal (PNAGE) e Programa de Modernização do Controle Externo dos Estados e Municípios Brasileiros (Promoex).

Gestão de pessoal nos governos Lula e Dilma

- Valorização dos quadros das carreiras integrantes do ciclo de gestão.
- Institucionalização de câmaras de negociação salarial com os servidores.
- Introdução do princípio do mérito, mesmo em contratações por tempo determinado.
- Implementação de termos de ajuste de conduta (substituição de terceirizados) .
- Realização de concursos públicos (déficit de pessoal).
- Expansão dos cargos de confiança com recrutamento amplo.
- A dissociação da política de RH da política de gestão pública.